

冰岛社会保障体系简介

冰岛为西方经济发达国家，也是高税收、高福利国家，社会保障机制健全。今年1月1日，冰政府正式合并成立福利部，主管社会事务、卫生和社会保障。

一、社会保障体系

冰社会保障体系主要包括以下几个方面：

（一）社会保险。雇员社会保险金一部分与个人所得税一同缴纳，另一部分由雇主缴纳。从结构上看，冰卫生保健体系与其它北欧国家相当，在很大程度上由中央和地方政府负责，所有居民均享有公共医疗保险，包括医院免费治疗和其他低廉的卫生保健服务。在冰拥有居住权即可享有医疗保健。外国移民到冰6个月以上的人士可完全享有，从北欧国家或欧洲经济区国家移居冰岛的人士，只要向冰社会保险部门提供相关证明文件，还可提前享有医疗保健。

冰法律规定，所有雇主必须在发放雇员工资时一同缴纳社会保险费（即工资税）。这一税种同样适用于个体经营者的营运收入。2010年的社会保险费统一为8.65%，海员工资还须额外加收0.65%作为社会保险费。社会保险费收入纳入政府预算管理，分拨给失业保险基金、职业安全保险、产假基金、冰标准委员会、商业程序和电子商务委员会、卫生局和社会保险局。

（二）失业金。失业金与失业者之前的工资部分挂钩，在劳工局登记审核，由专门的失业保险基金支付。失业保险基金由社会保险局负责管理。失业保险基金来源于对所有工资和薪金所征

收的 5.34% 的工资税中的 3.81%。失业者每月可领取近 15 万冰岛克朗（按 2010 年均汇率约合 1,200 美元）失业金，其不足 18 岁的孩子还可领取每人每天 276 克朗（2.21 美元）补助。由于失业与工资挂钩，失业金最高每月可获 242,636 克朗（约 1,900 美元），但领取最高失业金最多不超过 3 个月。失业金与失业者拥有的财产没有关系。如失业者三次拒绝就业管理办公室提供的就业岗位，将被从失业名单中注销。为促进就业，冰政府部门还专门设立就业培训中心，为失业者提供免费的技能培训。

（三）养老金：冰退休年龄一般为 67-70 岁。养老金体系三大支柱分别为社保基金、职业养老基金和个人养老金计划。尽管职业养老基金不属于社保系统，自 1972 年以来，对于工薪族和个体经营者，缴纳职业养老基金均为强制性的。在很多方面，社保养老金的安排考虑到了其它养老基金，所以三者相互联系。政府社保养老金为每月 29,294 克朗（约 235 美元）。如果某人一年的收入超过 2,575,220 克朗（约 20600 美元），其所得的养老金将相应降低。除养老金外，退休人员还可获得一般生活保障，但这与收入挂钩。政府的社保养老金来源于税收。所有工薪人员和个体经营者还需缴纳职业养老基金，工薪人员缴纳其税前收入的 4%，雇主缴纳另外的 8%（政府部门为雇员缴纳比例为 11.5%）。

缴纳的 4% 的养老基金可抵扣个人所得税。如雇员还缴纳最高至 4% 的职业养老基金或个人养老金计划，只要是定期缴纳的，也可抵税。许多雇用协议还规定，如果雇员又额外缴纳 2-4% 的养老金，雇主需相应再为其交纳另外的 2%。领取养老金需征收所得税，在发放养老金时扣除。

事实上，冰社会保障体系中还包括政府向低收入家庭提供廉租房租赁和住房补贴政策，向老年人提供老年公寓或养老院救助服务，向残障人士提供保障等。此外，冰法律规定，雇员带薪假、夫妇带薪产假、病休工资和工伤工资等为雇员基本福利。雇员待遇（工资标准）多由其所在行业工会组织与雇主、政府部门协商确定，工会组织起重要作用。

二、社保体系主要特点

（一）全国统一的社会保障号。在冰岛，新生婴儿必须按规定在国家登记局办理相应的社会保障号，也即个人身份号，这个代码是唯一的，只要不移民海外，将伴随其一生。外国公民在冰短期务工，取得短期居住证，也有相应社会保障号，但在享受某些权益上与冰公民有所差别。外国驻冰外交官为非纳税人，虽有社会保障号但不享受任何社保待遇。任何法人单位如企业成立时也有相应的社会保障号，或称单位代码，也是唯一的。个人和单位社会保障号（10位数，冰岛语称为 Kennitala）用于办理银行开户、纳税、医疗保险、产权交易等各种法律和经济事务。如无社会保障号，在冰基本上办不成与经济有关的事务。

通过社会保障号，相关授权机构如税务部门，可监控并随时调查个人收入情况、纳税情况，减少偷税、漏税行为。而且冰公民收支多通过银行账户（银行卡）进行，收入情况容易掌握。这有助于建立诚信社会和体系。

（二）养老保险统筹纳入社会保障体系。在冰岛，就业实行合同聘用制，由个人和聘用单位强制性缴纳社会保险费。因此，用人单位也不会因为人员退休而增加社会负担。退休人员不会因

原单位不同而在待遇上存在较大差距，从而减少社会矛盾，体现社会公平。

（三）严格监管社保基金并实现保值增值。如何管理社保基金、养老基金等这些老百姓的“养命钱”、“保命钱”？冰岛在使用和监管社保基金方面有非常严谨的制度和措施，即便发生金融危机，本身损失也不大（汇差除外），更不存在隐匿、转移、侵占或挪用社保基金的案件。同时，冰政府对一些垄断性行业如能源、渔业、航空等鼓励社保基金投资，确保随着经济增长而全民受益，共同分享经济增长成果，尽可能减少财政对社会保障的补贴。

（四）社保关系全国联网。冰人口总量只有 32 万，工作关系相对简单，因此较容易实现社保关系全国联网。冰公民在全国范围内因工作关系迁移时，相关的社会保障可方便地转移至所在城镇，特别是养老保险。

正是由于健全的社会保障体系和严谨的法律制度，确保全民“老有所养、病有所医”，并尽可能体现社会公平，冰虽遭受重大金融危机并引发严重经济危机，但其社会并未发生动荡，百姓生活和公共秩序井然。

驻冰岛使馆经商处

二〇一一年七月十二日